



GOBERNACION DE CUNDINAMARCA
SECRETARIA DE GOBIERNO

EL MANUAL DEL ALCALDE

EDICION ACTUALIZADA

DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA MUNICIPAL
VOLUMEN IV

Trabajamos por Cundinamarca

INDICE

TITULO I EL MUNICIPIO

	Pág.
Capítulo I - Generalidades	
1. Noción	9
2. Naturaleza jurídica	9
3. Elementos constitutivos	9
Capítulo II. Creación, supresión, agregación y segregación	
1. Creación	9
2. Supresión	10
3. Agregación y segregación	10
Capítulo III. Competencia administrativa	
1. Funciones	11
2. Prestación de servicios	12
Capítulo IV. Categorías de municipios	
TITULO II ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION MUNICIPAL	
Capítulo I. Dirección	
1. El Concejo	14
2. El Alcalde	14
Capítulo II. Sector central y descentralizado	
1. Sector central	14
2. Sector descentralizado	15
Capítulo III. Ministerio público, veeduría ciudadana y defensa de los derechos del hombre	
Capítulo IV. Control fiscal	
1. Competencia en los municipios del Departamento	16
2. Competencia en los municipios de intendencias y comisarías	17
Capítulo V. Organizaciones comunitarias administrativas	
1. Juntas administradoras locales	17
2. Otros organismos de participación comunitaria	17

**TITULO III
EL ALCALDE**

Capítulo I. Generalidades

Pág.

- | | |
|----------------------------------|----|
| 1. Concepto etimológico | 18 |
| 2. Antecedentes históricos | 18 |

Capítulo II. Reforma de 1986

- | | |
|-------------------------|----|
| 1. Constitucional | 20 |
| 2. Legal | 21 |

**TITULO IV
ELECCION POPULAR DE ALCALDES**

Capítulo I. Antecedentes

- | | |
|---------------------------|----|
| 1. Constitucionales | 22 |
| 2. Legales | 23 |

Capítulo II. Régimen de calidades e inhabilidades del aspirante

- | | |
|-------------------------------|----|
| 1. De las calidades | 23 |
| 2. De las inhabilidades | 25 |

Capítulo III. Proceso de inscripción, aceptación y elección - período

- | | |
|----------------------|----|
| 1. Inscripción | 27 |
| 2. Aceptación | 27 |
| 3. Elección | 28 |
| 4. Período | 30 |

Capítulo IV. Impugnación de la elección

- | | |
|---|----|
| 1. Reclamación en escrutinios | 30 |
| 2. Impugnación ante el Contencioso Administrativo | 31 |

Capítulo V. Posesión

- | | |
|----------------------------------|----|
| 1. Diligencias de posesión | 32 |
|----------------------------------|----|

Capítulo VI. Los concejales municipales frente a la elección popular de alcaldes

- | | |
|---|----|
| 1. Incompatibilidad para ocupar empleos municipales | 33 |
| 2. Nuevos conceptos del Consejo de Estado | 34 |

**TITULO V
SITUACIONES ESPECIALES DERIVADAS DE LA INVESTIDURA DE ALCALDE**

Capítulo I. Incompatibilidades

	Pág.
1. Generalidades	35
2. Clases y excepciones	35

Capítulo II. Prohibiciones

1. Generalidades	38
2. Efectos	38

Capítulo III. Faltas

1. Generalidades	39
2. Efectos	41

**TITULO VI
FUNCIONES DEL ALCALDE**

Capítulo I. Político-Administrativas

1. Funciones políticas	41
2. Administrativas	42

Capítulo II. El Alcalde frente al presupuesto municipal

1. Introducción	49
2. El Alcalde como ordenador del gasto	49
3. Ejecución del presupuesto	54
4. Procedimiento en el manejo de la sesión del impuesto al valor agregado (IVA)	56

Capítulo III. Funciones laborales del Alcalde

1. Generalidades	59
2. Clasificación del personal que labora en el municipio	59
3. Aplicación de la normativa laboral	60
4. Vinculación de los empleados municipales	62
5. Situaciones administrativas	63
6. Prestaciones sociales	82
7. Cajas de previsión social municipal	98

**TITULO VII
HACIENDA PUBLICA MUNICIPAL**

Capítulo I. Generalidades

1. Noción	110
2. Estructura	110

	Pág.
3. Fines	110
4. Prohibiciones	110

Capítulo II. Ingresos municipales

1. Ingresos corrientes	111
2. Ingresos compensados	130
3. Recursos de capital	132

Capítulo III. Gastos municipales

1. Noción	132
2. Clasificación del gasto público municipal	132

Capítulo IV. El Tesoro Municipal

1. Noción	133
2. Administración, dirección y custodia	133
3. Jurisdicción coactiva	134

TITULO VIII CONTROL FISCAL

Capítulo I. Contralorías departamentales y municipales

1. Fundamentos constitucionales y legales	135
2. Contralorías departamentales	135
3. Contralorías municipales	136

Capítulo II. El Alcalde y el control fiscal

1. El ordenador de los gastos del municipio	140
2. El recurso de insistencia	141
3. Responsabilidad fiscal	142

Capítulo III. Funciones o intervención de las contralorías municipales y departamentales

1. Fundamento legal	143
2. La intervención de la Contraloría no puede ser simultánea con la decisión administrativa	144
3. Diferencia entre funciones administrativas y control fiscal	144

Capítulo IV. Control fiscal en los contratos

1. Control posterior de la contratación	147
---	-----

**TITULO IX
ENTIDADES DESCENTRALIZADAS MUNICIPALES**

Capítulo I. Generalidades

	Pág.
1. Noción	152
2. Fundamento constitucional y legal	153
3. Clases de entidades descentralizadas	154

Capítulo II. Establecimientos públicos

1. Noción	154
2. Organización de los establecimientos públicos	154
3. Funciones de los establecimientos públicos	155
4. Régimen jurídico de los establecimientos públicos	155

Capítulo III. Empresas industriales y comerciales del municipio

1. Noción	155
2. Régimen jurídico de las empresas	156
3. Organización de las empresas	157
4. Funciones de la empresa	157

Capítulo IV. Sociedades de economía mixta

1. Noción	157
2. Organización de las sociedades de economía mixta.	158
3. Funciones de las sociedades de economía mixta	158
4. Régimen jurídico de las sociedades de economía mixta	159

**Capítulo V. Integración de las juntas o consejos directivos de las
entidades descentralizadas municipales responsables de la prestación de los
servicios públicos.**

1. Normatividad aplicable	159
2. Conformación de las juntas o consejos directivos	160
3. Participación de los usuarios en la junta o consejo directivo	160

Capítulo VI. Control que se ejerce sobre las entidades descentralizadas

1. Generalidades	162
2. Titulares de los controles	162
3. Clases de controles	162
4. Incidencia de la Ley 38 de 1989 (Estatuto orgánico de presupuesto)	166

**TITULO X
FUNCION ADMINISTRATIVA DE POLICIA DEL ALCALDE**

1. Generalidades	166
2. Derecho de policía	168

	Pág.
3. Poder de policía, función de policía y actividad de policía	169
4. Concepto de orden público	171
5. Ley seca y toque de queda	172

Capítulo I. Código Nacional de Policía

1. Los medios de policía	174
2. Ejercicio de algunas libertades públicas	177
3. Las contravenciones nacionales de policía	184
4. Contravenciones especiales	190

Capítulo II. El Alcalde y la jurisdicción penal y civil

1. Acto jurisdiccional, acto policivo, acto correccional	194
2. El artículo 18 del Código Penal establece	194
3. Colisión de competencia	195
4. Comisiones	195
5. Cuerpo Técnico de Policía Judicial	195
6. Principio de colaboración	196
7. Comisión del Alcalde e inspectores de policía para practicar diligencias judiciales en materia civil	197
8. Comisión del Alcalde e inspectores de policía para practicar diligencias en materia penal	199
9. El Alcalde y la medicina legal	201

Capítulo III. Procesos especiales

1. Lanzamiento por ocupación de hecho	220
2. Restitución de bienes de usu público	220
3. Expulsión de domicilio ajeno	221
4. Protección a industria hotelera	221
5. Régimen de control y vigilancia de precios, pesas y medidas	223

Capítulo IV. Estatuto nacional de estupefacientes

1. Competencia del Gobernador	231
2. Procedimiento	233
3. Posible comisión de un delito	233
4. Comisión	233

Capítulo V. Código Nacional de Tránsito

1. Principios y definiciones	234
2. El artículo 3 del Código Nacional de Tránsito subrogado por el Decreto 1809 de 1990 establece quiénes son autoridades de tránsito	234
3. Procedimiento	235

Capítulo VI. Competencia de los funcionarios de policía (alcaldes e inspectores de policía) en materia de recursos naturales

	Pág.
1. Generalidades	241
2. Competencia	242

Capítulo VII. Funciones administrativas de los alcaldes en materia minera

1. Generalidades	244
2. Actuación de las autoridades comisionadas	244
3. Delegación de funciones	244
4. Acción de amparo administrativo por ocupación o perturbación minera	244
5. Servidumbres mineras	245
6. De las diferentes servidumbres	246
7. Otros aspectos de competencia del Alcalde	246

Capítulo VIII. Intervención de los alcaldes e inspectores de policía en la protección de animales.

1. Generalidades	247
2. Sanciones	247
3. Sacrificio de animales	247
4. Experimentos con animales	248
5. Transporte de animales	248
6. Caza y pesca	248
7. Competencia	248
8. Procedimiento	248
9. Otras disposiciones aplicables	249
10. Presunción de competencia	249

Capítulo IX. Intervención de los alcaldes en la utilización de los juegos pirotécnicos y juegos bélicos

1. Juegos pirotécnicos	249
2. Juegos bélicos	249

Capítulo X. Intervención del Personero Municipal en los procesos de policía y en los penales como agente del ministerio público

1. Competencia en materia policiva	250
2. En materia penal	251
3. Intervención del Procurador Agrario en materia policiva	252

TITULO XI

FUNCION ADMINISTRATIVA DEL ALCALDE EN MATERIA DISCIPLINARIA 254

**TITULO XII
CONTROL DE TUTELA**

1. Ubicación de esta figura dentro de la organización estatal	258
2. Control de tutela	260